

ს ა ქ ა რ თ ვ ე ლ ო
ქალაქ ფოთის მუნიციპალიტეტის საკრებულო
იურიდიულ, სამანდატო, საპროცედურო საკითხთა და ეთიკის კომისია

ოქმი N39

„21“ ნოემბერი 2018 წელი.

სხდომას თავმჯდომარეობდა კომისიის თავმჯდომარე: ხვიჩა ცხვიტარია.

სხდომას ესწრებოდნენ: კომისიის წევრები-დავით კვიციანი, ოლეგი ნაჭყებია, თამარ თოფურია.

მოისმინეს: ინფორმაცია, ქალაქ ფოთის მუნიციპალიტეტის საკრებულოს იურიდიულ, სამანდატო, საპროცედურო საკითხთა და ეთიკის კომისიის სხდომის დღის წესრიგის შესახებ.

დღის წესრიგი:

1. ქალაქ ფოთის მუნიციპალიტეტის საკრებულოს დადგენილების პროექტის „ქალაქ ფოთის მუნიციპალიტეტის მერის მიერ წარმოდგენილი საკრებულოს დადგენილების პროექტი „ქალაქ ფოთის მუნიციპალიტეტის 2019 წლის ბიუჯეტის დამტკიცების შესახებ“ თაობაზე.
2. ქალაქ ფოთის მუნიციპალიტეტის საკრებულოს განკარგულების პროექტის „ქალაქ ფოთის მუნიციპალიტეტის მერისათვის არასამეწარმეო (არაკომერციული) იურიდიული პირის - „ქალაქ ფოთის მუნიციპალიტეტის წყლის სახეობათა კომპლექსური სასპორტო სკოლის“ დაფუძნებაზე თანხმობის მიცემის შესახებ“ თაობაზე.

/მომხს: ხვიჩა ცხვიტარია - იურიდიულ, სამანდატო, საპროცედურო საკითხთა და

ეთიკის კომისიის თავმჯდომარე/

აზრი გამოთქვას კომისიის წევრებმა: დავით კვიციანმა, ოლეგი ნაჭყებია, თამარ თოფურია.

დაადგინეს: დამტკიცდეს იურიდიულ, სამანდატო, საპროცედურო საკითხთა და ეთიკის კომისიის სხდომის დღის წესრიგი წარმოდგენილი სახით.

კენჭისყრის შედეგები:

მომხრე -----4

წინააღმდეგი ----- 0

მოისმინეს:

ინფორმაცია, ქალაქ ფოთის მუნიციპალიტეტის საკრებულოს დადგენილების პროექტის „ქალაქ ფოთის მუნიციპალიტეტის მერის მიერ წარმოდგენილი საკრებულოს დადგენილების პროექტი „ქალაქ ფოთის მუნიციპალიტეტის 2019 წლის ბიუჯეტის დამტკიცების შესახებ“ თაობაზე.

დაადგინეს:

საქართველოს ორგანული კანონის „ადგილობრივი თვითმმართველობის კოდექსი“ მე-16 მუხლის მე-2 პუნქტის „ა“ ქვეპუნქტის, 24-ე მუხლის პირველი პუნქტის „დ.ა“ ქვეპუნქტის, 54-ე მუხლის პირველი პუნქტის „გ.ა“ ქვეპუნქტის, საქართველოს კანონის „საქართველოს საბიუჯეტო კოდექსის“ 77-ე და 78-ე მუხლების შესაბამისად, საკრებულო უფლებამოსილია მიიღოს საკრებულოს დადგენილების პროექტი „ქალაქ ფოთის მუნიციპალიტეტის 2019 წლის ბიუჯეტის დამტკიცების შესახებ“.

ამასთანავე, კომისიას გააჩნია გარკვეული შენიშვნები წარმოდგენილ სამართლებრივ აქტის პროექტთან დაკავშირებით, კერძოდ:

1. „ქალაქ ფოთის მუნიციპალიტეტის 2019 წლის ბიუჯეტის დამტკიცების შესახებ“ ქალაქ ფოთის მუნიციპალიტეტის საკრებულოს დადგენილების პროექტის (შემდგომში-დადგენილების პროექტი) მე-3 მუხლის შესაბამისად, ამ დადგენილების ამოქმედებიდან ძალადაკარგულად ცხადდება „ქალაქ ფოთის მუნიციპალიტეტის 2018 წლის ბიუჯეტის დამტკიცების შესახებ“ თვითმმართველი ქალაქ ფოთის საკრებულოს 2017 წლის 25 დეკემბრის №7/48 დადგენილება, ხოლო დადგენილების პროექტის მე-4 მუხლის შესაბამისად, აღნიშნული დადგენილება ძალაშია გამოქვეყნებისთანავე, შესაბამისად, თუ, საკრებულოს დადგენილება გამოქვეყნდა 2019 წლის 1 იანვრამდე, მაშინ გამოქვეყნებისთანავე-2019 წლის 1 იანვრამდე, ძალას კარგავს „ქალაქ ფოთის მუნიციპალიტეტის 2018 წლის ბიუჯეტის დამტკიცების შესახებ“ ქალაქ ფოთის მუნიციპალიტეტის საკრებულოს 2017 წლის 25 დეკემბრის №7/48 დადგენილება, შესაბამისად ძალადაკარგულად ცხადდება ქალაქ ფოთის მუნიციპალიტეტის 2018 წლის ბიუჯეტი, რაც შეაფერხებს ქალაქ ფოთის მუნიციპალიტეტის ორგანოების საქმიანობას 2019 წლის 1 იანვრამდე. „ნორმატიული აქტების შესახებ“ საქართველოს კანონის მე-16 მუხლის მე-5 პუნქტის შესაბამისად, ნორმატიული აქტის დასკვნითი დებულებები შეიცავს აქტის ძალაში შესვლის დროს, ამდენად, მიზანშეწონილია საკრებულოს დადგენილების პროექტის მე-4 მუხლი „ჩამოყალიბდეს შემდეგი რედაქციით:

„მუხლი 4.

დადგენილება ამოქმედდეს 2019 წლის 1 იანვრიდან.“

2. საქართველოს ორგანული კანონის „ადგილობრივი თვითმმართველობის კოდექსის“ მე-10 მუხლის მე-7 პუნქტის შესაბამისად, ქალაქ ფოთის მუნიციპალიტეტის ზუსტი დასახელებაა „ქალაქ ფოთის მუნიციპალიტეტი“, შესაბამისად საკრებულოს დადგენილების პროექტის მე-3 მუხლში, სიტყვები: „თვითმმართველი ქალაქ ფოთის საკრებულოს“ უნდა შეიცვალოს სიტყვებით: „ქალაქ ფოთის მუნიციპალიტეტის საკრებულო“.

3. 2.1.2.1 სხვა გაუთვალისწინებელი ახალგაზრდული და სპორტული ღონისძიებების (პროგრამული კოდი 05 01 02 01) პროგრამაში, 2.2.2.1 სხვა გაუთვალისწინებელი კულტურული ღონისძიებების (პროგრამული კოდი 05 02 02 01) პროგრამაში: სიტყვები „ადგილობრივი ბიუჯეტიდან.“, უნდა შეიცვალოს სიტყვებით: „მუნიციპალიტეტის ბიუჯეტი“, ვინაიდან, საქართველოს ორგანული კანონის „ადგილობრივი თვითმმართველობის კოდექსის“ მე-16 მუხლის მე-2 პუნქტის „ა“ ქვეპუნქტი და სხვა მუხლები ითვალისწინებენ ტერმინს „მუნიციპალიტეტის ბიუჯეტი“ და არა ტერმინს „ადგილობრივი ბიუჯეტი“.

4. 4.3.2 მარტოხელა დედათა დახმარების (პროგრამული კოდი 06 03 02) პროგრამის შესაბამისად, პროგრამა ითვალისწინებს მარტოხელა დედათა დახმარებას. აღსანიშნავია, რომ საქართველოს სამოქალაქო კოდექსის 1191¹ -ე მუხლი, „მარტოხელა მშობლის

სტატუსის დადგენისა და შესაბამის პირთა შესახებ მონაცემების წარმოების წესის დამტკიცების შესახებ“ საქართველოს იუსტიციის მინისტრისა და საქართველოს შრომის, ჯანმრთელობისა და სოციალური დაცვის მინისტრის 2015 წლის 16 ივნისის №79/№01-18 /5 ერთობლივი ბრძანება ითვალისწინებს მარტოხელა მშობლის სტატუსსა და ტერმინს, რომელიც მოიცავს, როგორც მარტოხელა დედის, ასევე მარტოხელა მამის სტატუსს. „დისკრიმინაციის ყველა ფორმის აღმოფხვრის შესახებ“ საქართველოს კანონის მე-2 მუხლის პირველი პუნქტის შესაბამისად, საქართველოში აკრძალულია ნებისმიერი სახის დისკრიმინაცია. ამავე, კანონის მე-2 მუხლის მე-2 პუნქტის შესაბამისად, პირდაპირი დისკრიმინაცია არის ისეთი მოპყრობა ან პირობების შექმნა, რომელიც პირს საქართველოს კანონმდებლობით დადგენილი უფლებებით სარგებლობისას ამ კანონის პირველი მუხლით გათვალისწინებული რომელიმე ნიშნის გამო არახელსაყრელ მდგომარეობაში აყენებს ანალოგიურ პირობებში მყოფ სხვა პირებთან შედარებით. ამავე, კანონის მე-4 მუხლის „ა“ ქვეპუნქტის შესაბამისად, დისკრიმინაციის აღმოსაფხვრელად ნებისმიერი დაწესებულება ვალდებულია თავისი საქმიანობა, აგრეთვე სამართლებრივი აქტები და შიდა რეგულაციები, თუ ისინი არსებობს, შეუსაბამოს ამ კანონსა და სხვა ანტიდისკრიმინაციულ კანონმდებლობას. ზემოხსენებული ნორმების შესაბამისად, ქალაქ ფოთის მუნიციპალიტეტის ბიუჯეტით გათვალისწინებული შეღავათები თანაბრად უნდა გავრცელდეს როგორც მარტოხელა დედაზე ასევე მარტოხელა მამაზე. ამდენად, მიზანშეწონილია, პროგრამაში სიტყვები “მარტოხელა დედა“ შეიცვალოს სიტყვებით: „მარტოხელა მშობელი“, ამასთანავე, ქალაქ ფოთის მუნიციპალიტეტის მერიამ უნდა შეისწავლოს საკითხი და უნდა დადგინდეს ის გარემოება, რომ ზემოხსენებული ცვლილებები, მნიშვნელოვნად ხომ არ გაზრდის ქალაქ ფოთის მუნიციპალიტეტის ბიუჯეტის ხარჯებს.

5.4.3.3.5 უსინათლოებისათვის წნევის გამზომი ხმოვანი აპარატების შეძენის (პროგრამული კოდი 06 03 03 07) პროგრამის შესაბამისად, (მე-2 აბზაცი) ფასთა გამოკითხვის შედეგად გამოვლენილ მომწოდებელთან გაფორმებული ხელშეკრულების თანახმად, მოთხოვნის შესაბამისად, განხორციელდება წნევის გამზომი ხმოვანი აპარატების შესყიდვა. „სახელმწიფო შესყიდვების შესახებ“ საქართველოს კანონი არ ითვალისწინებს ფასთა გამოკითხვის შედეგად გამოვლენილ მომწოდებელთან ხელშეკრულების გაფორმებას, ამდენად, ზემოხსენებული წინადადება უნდა ჩამოყალიბდეს შემდეგი რედაქციით: „ბენეფიციარების რაოდენობის შესაბამისად, განხორციელდება წნევის გამზომი ხმოვანი აპარატების შესყიდვა “სახელმწიფო შესყიდვების შესახებ“ საქართველოს კანონის მოთხოვნების დაცვით“. აქვე, აღსანიშნავია, რომ ზემოხსენებული საქონლის შესყიდვის დროს დაცულ უნდა იქნეს “სახელმწიფო შესყიდვების შესახებ“ საქართველოს კანონის მოთხოვნები, კერძოდ: დადგინდეს საქონლის მახასიათებელი, ხარისხი, ბაზარზე არსებული ფასები და სხვა.

4.5 სადღესასწაულო დღეებთან დაკავშირებული დახმარებები (პროგრამული კოდი 06 06) პროგრამა ითვალისწინებს სადღესასწაულო დღეებში დედიტა და დედამამით ობლებს წელიწადში ორჯერ წახალისებას. ზემოხსენებული ნორმის შინაარსიდან გამომდინარე, მხოლოდ მამით ობოლ ბავშვებზე დახმარება ვერ გაიცემა. „დისკრიმინაციის ყველა ფორმის აღმოფხვრის შესახებ“ საქართველოს კანონის მე-2 მუხლის პირველი პუნქტის შესაბამისად, საქართველოში აკრძალულია ნებისმიერი სახის დისკრიმინაცია. ამავე, კანონის მე-2 მუხლის მე-2 პუნქტის შესაბამისად, პირდაპირი დისკრიმინაცია არის ისეთი მოპყრობა ან პირობების შექმნა, რომელიც პირს საქართველოს კანონმდებლობით დადგენილი უფლებებით სარგებლობისას ამ კანონის პირველი მუხლით გათვალისწინებული რომელიმე ნიშნის გამო არახელსაყრელ მდგომარეობაში აყენებს ანალოგიურ პირობებში მყოფ სხვა პირებთან შედარებით. ამავე, კანონის მე-4 მუხლის „ა“ ქვეპუნქტის შესაბამისად, დისკრიმინაციის აღმოსაფხვრელად ნებისმიერი დაწესებულება ვალდებულია თავისი საქმიანობა, აგრეთვე სამართლებრივი აქტები და შიდა რეგულაციები, თუ ისინი არსებობს, შეუსაბამოს ამ კანონსა და სხვა ანტიდისკრიმინაციულ კანონმდებლობას. ზემოხსენებული ნორმების შესაბამისად,

ქალაქ ფოთის მუნიციპალიტეტის ბიუჯეტით გათვალისწინებული შეღავათები თანაბრად უნდა გავრცელდეს როგორც დედით ისე მამით ობოლ ბავშვებზე. მიზანშეწონილია პროგრამის პირველი წინადადება ჩამოყალიბდეს შემდეგი რედაქციით: „4.5 სადღესასწაულო დღეებთან დაკავშირებული დახმარებები (პროგრამული კოდი 06 06) აღნიშნული პროგრამა ითვალისწინებს სადღესასწაულო დღეებში შემდეგი კატეგორიის ბენეფიციარების მატერიალურ წახალისებას: დედით ან მამით ან/და დედ-მამით ობლები- 17 წლამდე ასაკის – 100 ლარი წელიწადში ორჯერ.“ ამასთანავე, ქალაქ ფოთის მუნიციპალიტეტის მერიამ უნდა შეისწავლოს საკითხი და უნდა დადგინდეს ის გარემოება, რომ ზემოხსენებული ცვლილებები, მნიშვნელოვნად ხომ არ გაზრდის ქალაქ ფოთის მუნიციპალიტეტის ბიუჯეტის ხარჯებს.

რაც შეეხება სამართლებრივი აქტის პროექტის დასაბუთებასა და მიზანშეწონილობას, აღნიშნულ საკითხთან დაკავშირებით პასუხისმგებლობა ეკისრება პროექტის ავტორს.

ამდენად, კომისიას მიზანშეწონილად მიაჩნია ზემოხსენებული შენიშვნების გათვალისწინების მიზნით საკრებულოს დადგენილების პროექტი დაუბრუნდეს მერს.

მიღებულ იქნას კომისიის დასკვნა თანახმად დანართისა.

მომხრე ----- 4

წინააღმდეგი ----- 0.

მოისმინეს:

ინფორმაცია, ქალაქ ფოთის მუნიციპალიტეტის საკრებულოს განკარგულების პროექტის „ქალაქ ფოთის მუნიციპალიტეტის მერისათვის არასამეწარმეო (არაკომერციული) იურიდიული პირის - „ქალაქ ფოთის მუნიციპალიტეტის წყლის სახეობათა კომპლექსური სასპორტო სკოლის“ დაფუძნებაზე თანხმობის მიცემის შესახებ“ თაობაზე.

დაადგინეს:

1. საქართველოს ზოგადი ადმინისტრაციული კოდექსის 53-ე მუხლის პირველი ნაწილის შესაბამისად, წერილობითი ფორმით გამოცემული ინდივიდუალური ადმინისტრაციულ-სამართლებრივი აქტი უნდა შეიცავდეს წერილობით დასაბუთებას. ზემოხსენებულიდან გამომდინარე, საკითხი საჭიროებს დამატებით შესწავლას.
ამდენად, მიზანშეწონილია, განკარგულების პროექტის განხილვა მოხდეს საკრებულოს კომისიისა და საკრებულოს მომდევნო მოწვევის სხდომაზე.
2. მიღებულ იქნას კომისიის დასკვნა თანახმად დანართისა.

მომხრე ----- 4

წინააღმდეგი ----- 0.

იურიდიულ, სამანდატო, საპროცედურო საკითხთა

და ეთიკის კომისიის თავმჯდომარე

ხვიჩა ცხვიტარია